

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HẠNH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH XĂNG DẦU
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HẠNH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH XĂNG DẦU
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ THU HÀ

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài “*Tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh*” là công trình nghiên cứu độc lập của tôi, các thông tin, số liệu trong luận văn là trung thực, không sao chép bất kỳ tài liệu nào và chưa được công bố toàn bộ nội dung này bất kỳ ở đâu.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn này đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của tôi!

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2019

Tác giả

Nguyễn Thị Hạnh

LỜI CẢM ƠN

Luận văn được thực hiện tại Đại học kinh tế và quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên. Tôi xin chân thành cảm ơn TS. Nguyễn Thị Thu Hà đã trực tiếp tận tình hướng dẫn, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Tôi xin cảm ơn Ban lãnh đạo trường Đại học kinh tế và quản trị kinh doanh các thầy cô khác đã truyền đạt kiến thức cũng như giúp đỡ tôi rất nhiều trong quá trình nghiên cứu, tạo mọi điều kiện thuận lợi về mặt thủ tục cho hoạt động nghiên cứu của tôi.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, các anh chị công tác tại Chi nhánh xăng dầu Bắc Ninh, Sở công thương tỉnh Bắc Ninh, sở khoa học và công nghệ tỉnh Bắc Ninh, công an PCCC tỉnh Bắc Ninh, các chủ doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh đã tận tình giúp đỡ và chỉ bảo tôi trong suốt thời gian tôi làm luận văn.

Cuối cùng, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã luôn ở bên tôi, động viên khích lệ tôi để tôi hoàn thiện luận văn này.

Do thời gian có hạn và kinh nghiệm nghiên cứu khoa học còn chưa nhiều nên luận văn vẫn còn những thiếu sót. Tôi rất mong nhận được sự đóng góp của Quý Thầy/Cô và các anh chị học viên.

Tác giả

Nguyễn Thị Hạnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ	
NƯỚC ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH XĂNG DẦU	4
1.1. Tổng quan tài liệu nghiên cứu.....	4
1.2. Một số lý luận về quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu	6
1.2.1. Một số khái niệm.....	6
1.2.2. Quản lý nhà nước về kinh doanh xăng dầu.....	7
1.2.3. Mục tiêu của quản lý Nhà nước về kinh doanh xăng dầu.....	16
1.2.4. Cơ chế, chính sách quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu	16
1.2.5. Các phương pháp quản lý nhà nước về kinh doanh xăng dầu	23
1.2.6. Các nhân tố tác động đến quản lý hoạt động kinh doanh xăng dầu	24
1.3. Cơ sở thực tiễn về quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu.....	26
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu tại một số địa phương	26
1.3.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu cho tỉnh Bắc Ninh	31

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu	33
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	33
2.2.2. Phương pháp chuyên gia.....	36
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	36
2.2.4. Phương pháp phân tích.....	36
2.2.5. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI KINH DOANH XĂNG DẦU TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH	39
3.1. Khái quát về thị trường xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	39
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế , xã hội và tác động của những đặc điểm này đến tình hình kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	39
3.1.2. Tình hình kinh doanh xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh.....	44
3.2. Thực trạng quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu ở tỉnh Bắc Ninh	49
3.2.1. Các văn bản quy phạm pháp luật về công tác quản lý đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh.....	49
3.2.2. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh.....	66
3.3. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu tại Bắc Ninh.....	71
3.3.1. Nhóm nhân tố về cơ chế, chính sách của Nhà nước trong việc điều hành quản lý hoạt động kinh doanh xăng dầu	71
3.3.2. Nhóm nhân tố về năng lực của bộ máy quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh xăng dầu	72
3.3. Nhóm nhân tố liên quan đến năng lực của các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu	74
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý Nhà nước về kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	75

3.4.1. Những thành tựu	75
3.4.2. Những hạn chế, tồn tại	76
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế, tồn tại.....	77
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH XĂNG DẦU TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH.....	78
4.1. Phương hướng công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu trong thời gian tới	78
4.2. Phương hướng công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh đến năm 2030.....	79
4.2.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội Bắc Ninh đến năm 2030	79
4.2.2. Phương hướng công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh trong thời gian tới.....	82
4.3. Một số giải pháp tăng cường công tác Quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	83
4.3.1. Chuẩn hoá các điều kiện kinh doanh xăng dầu.....	83
4.3.2. Hoàn thiện quy hoạch phát triển hệ thống các công trình xăng dầu	84
4.3.3. Tăng cường kiểm tra, giám sát đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu	85
4.3.4. Đào tạo nguồn nhân lực cho công tác quản lý	86
4.3.5. Các cơ quan quản lý nhà nước cần phải tăng cường đầu tư trang thiết bị kỹ thuật hiện đại để nâng cao chất lượng hoạt động thanh, kiểm tra, kịp thời phát hiện những gian lận, rút túi người tiêu dùng....	86
4.3.6. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh xăng dầu	87
4.4. Kiến nghị.....	87
KẾT LUẬN.....	88
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90
PHỤ LỤC	92

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
1	BVMT	Bảo vệ môi trường
2	CHXD	Cửa hàng xăng dầu
3	KTXH	Kinh tế xã hội
4	PCCC	Phòng cháy chữa cháy
5	QPPL	Quy phạm pháp luật
6	TNNQ	Thương nhân nhượng quyền
7	TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
8	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 1.1.	Danh sách các doanh nghiệp đầu môi nhập khẩu xăng dầu	11
Bảng 2.1.	Thống kê số phiếu điều tra.....	34
Bảng 2.2.	Đặc điểm mẫu điều tra	35
Bảng 2.3.	Bảng quy ước về khoảng điểm đánh giá và mức độ đánh giá....	37
Bảng 3.1.	Hệ thống kho, cửa hàng trực thuộc của các Công ty.....	44
Bảng 3.2.	Thị phần của các công ty xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017.....	45
Bảng 3.3.	Hiện trạng CHXD tỉnh Bắc Ninh phân theo địa bàn.....	46
Bảng 3.4.	Hiện trạng CHXD tỉnh Bắc Ninh theo tuyến đường tại các địa bàn.....	47
Bảng 3.5.	Sản lượng tiêu thụ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	48
Bảng 3.6.	Các văn bản QPPL trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh xăng dầu tại Bắc Ninh.....	50
Bảng 3.7.	Thông kê số lượng các cửa hàng xăng dầu mới theo địa bàn tại tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017.....	52
Bảng 3.8.	Thống kê số lượng cửa hàng xăng dầu mới theo đầu mối phân phối xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	52
Bảng 3.9.	Kết quả khảo sát chủ doanh nghiệp, các cán bộ quản lý trong các đơn vị kinh doanh xăng dầu về hoạt động đảm bảo điều kiện gia nhập thị trường xăng dầu	53
Bảng 3.10.	Tình hình vi phạm về công tác đo lường chất lượng xăng dầu tại tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015 -2017	56
Bảng 3.11.	Kết quả thanh tra về công tác đo lường chất lượng xăng dầu tại các đầu mối phân phối xăng dầu tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015 -2017	57

Bảng 3.12.	Kết quả khảo sát chủ doanh nghiệp, các cán bộ quản lý trong các đơn vị kinh doanh xăng dầu về công tác quản lý đo lường và chất lượng xăng dầu.....	58
Bảng 3.13.	Kết quả công tác kiểm tra niêm yết giá xăng dầu tại các thời điểm thay đổi giá giai đoạn 2015-2017	60
Bảng 3.14.	Kết quả kiểm tra thuế tại các doanh nghiệp giai đoạn 2015-2017.....	61
Bảng 3.15.	Kết quả khảo sát chủ doanh nghiệp, các cán bộ quản lý trong các đơn vị kinh doanh xăng dầu về công tác quản lý nhà nước về giá và thuế xăng dầu	62
Bảng 3.16.	Kết quả kiểm tra công tác PCCC và bảo vệ môi trường tại các cửa hàng xăng dầu	64
Bảng 3.17.	Kết quả khảo sát chủ doanh nghiệp, các cán bộ quản lý trong các đơn vị kinh doanh xăng dầu về công tác PCCC và bảo vệ môi trường.....	65
Bảng 3.18.	Thống kê thực trạng công tác quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	69
Bảng 3.19.	Kết quả khảo sát chủ doanh nghiệp, các cán bộ quản lý trong các đơn vị kinh doanh xăng dầu về hoạt động thanh tra, giám sát và năng lực của cán bộ quản lý nhà nước về xăng dầu.....	70